

**UCHWAŁA NR XXIV/155/2021
RADY GMINY KONOPNICA**

z dnia 7 maja 2021 r.

w sprawie utworzenia Dziennego Domu Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz art. 17 ust. 2 pkt 3 i art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.) Rada Gminy Konopnica uchwala, co następuje:

§ 1. Z dniem 1 czerwca 2021r. tworzy się Dzienny Dom Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie.

§ 2. 1. Dzienny Dom Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie jest jednostką budżetową Gminy Konopnica.

2. Terenem działania Dziennego Domu Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie jest Gmina Konopnica.

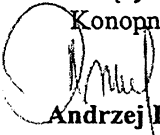
§ 3. Zakres i przedmiot działania Dziennego Domu Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie określa statut, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Gmina Konopnica przekaze protokołem Dziennemu Domowi Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie rzeczy ruchome (wyposażenie) niezbędne do prowadzenia zadań statutowych.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Konopnica.

§ 6. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Gminy
Konopnica


Andrzej Duda

**Statut Dziennego Domu Pobytu
dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie**

**I.
Postanowienia ogólne**

§ 1. Dzienny Dom Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie zwany dalej Dziennym Domem Pobytu jest jednostką organizacyjną Gminy Konopnica, prowadzoną w formie jednostki budżetowej.

§ 2. Dzienny Dom Pobytu prowadzi swoją działalność na podstawie:

- 1) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.);
- 2) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm.);
- 3) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305);
- 4) niniejszego statutu.

§ 3. 1. Siedziba Dziennego Domu Pobytu znajduje się w miejscowości Marynin 59, 21-030 Motycz.

2. Dzienny Dom Pobytu używa pieczęci: Dzienny Dom Pobytu, Marynin 59, 21-030 Motycz.

3. Dzienny Dom Pobytu używa skrótu DDP.

4. Nadzór nad działalnością Dziennego Domu Pobytu sprawuje Wójt Gminy Konopnica.

§ 4. Dzienny Dom Pobytu jest ośrodkiem wsparcia dziennego dla osób potrzebujących wsparcia w codziennym funkcjonowaniu, zapewniającym usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz aktywizację w sferze fizycznej, intelektualnej oraz społecznej.

§ 5. Z usług Dziennego Domu Pobytu mogą korzystać osoby zagrożone ubóstwem lub wykluczeniem społecznym w wieku 60 lat i więcej, nieaktywne zawodowo, będące mieszkańcami Gminy Konopnica, którzy ze względu na trudną sytuację rodzinną, mieszkaniową i zdrowotną wyrażą chęć uczestniczenia w zajęciach oferowanych przez jednostkę.

II.

Cele i zadania

§ 6. Celem działania Dziennego Domu Pobytu jest zapewnienie wsparcia uczestnikom poprzez umożliwienie korzystania z oferty usług aktywizacyjnych, prozdrowotnych i socjalnych, które przyczynią się do kompensowania skutków samotności, ograniczonej samodzielności i niepełnosprawności, a także propagowania modelu godnego i zdrowego życia w wieku senioralnym.

III.

Przedmiot działalności

§ 7. 1. Przedmiotem działalności Dziennego Domu Pobytu jest umożliwienie seniorom korzystania z oferty usług aktywizujących, prozdrowotnych i socjalnych w formie:

- 1) terapii zajęciowej grupowej i indywidualnej,
- 2) usług rehabilitacyjnych, opiekuńczych i pielęgnacyjnych,
- 3) zapewnienia posiłków,
- 4) poradnictwa specjalistycznego,
- 5) zaspakajania potrzeb towarzyskich, rekreacyjnych i kulturalnych,

2. Dzienny Dom Pobytu realizuje zadania wynikające między innymi z projektu Aktywny Senior w Gminie Konopnica dofinansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 w ramach Osi priorytetowej: 11 Włączenie społeczne, nazwa działania: 11.2 Usługi społeczne i zdrowotne.

3. Przy realizacji zadań, Dzienny Dom Pobytu współpracuje z Urzędem Gminy Konopnica, Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Konopnicy, organizacjami pozarządowymi, instytucjami kultury, sportu, placówkami oświatowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi w organizacji wspólnych przedsięwzięć na rzecz osób starszych.

4. Dzienny Dom Pobytu może organizować również zadania zlecone przez Gminę Konopnica.

IV.

Zasady działania i organizacji

§ 8. 1. Organizacja Dziennego Domu Pobytu oraz zakres i poziom świadczonych w nim usług uwzględnia w szczególności wolność, intymność, godność i poczucie bezpieczeństwa uczestników zajęć oraz stopień ich fizycznej i psychicznej sprawności.

2. Zakres działania i strukturę organizacyjną Dziennego Domu Pobytu określa regulamin organizacyjny, który na wniosek Kierownika zatwierdza Wójt Gminy Konopnica.

3. Dzienny Dom Pobytu funkcjonuje w sposób zapewniający właściwy zakres usług, zgodny z określonymi wskazaniem w oparciu o indywidualne potrzeby jego uczestników.

§ 9. 1. Działalnością Dziennego Domu Pobytu kieruje Kierownik, którego zatrudnia i zwalnia Wójt Gminy Konopnica oraz wykonuje wobec niego czynności z zakresu prawa pracy.

2. Kierownik działa zgodnie z przepisami prawa, podejmuje decyzje samodzielnie i ponosi za nie pełną odpowiedzialność.

3. Kierownik wykonuje czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników Dziennego Domu Pobytu.

§ 10. 1. Dzienny Dom Pobytu funkcjonuje przez cały rok, we wszystkie dni robocze, co najmniej 8 godzin dziennie w godzinach dostosowanych do potrzeb uczestników i ich rodzin.

2. W wyjątkowych przypadkach liczba dni i godzin funkcjonowania Dziennego Domu Pobytu może zostać dostosowana do lokalnych potrzeb.

3. Pomieszczenia Dziennego Domu Pobytu po godzinach jego użytkowania mogą być nieodpłatnie użyczane lokalnym organizacjom, klubom i innym grupom społecznym prowadzącym działania na rzecz mieszkańców Gminy Konopnica.

4. DDP może świadczyć usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób niebędących uczestnikami, tj. na rzecz społeczności lokalnej.

§ 11. 1. Uczestnikami dziennego domu pobytu będą osoby wykluczone lub zagrożone ubóstwem i wykluczeniem społecznym, które wpisują się w Wytyczne w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków EFS i EFRR na lata 2014-2020.

2. Szczegółowe kryteria rekrutacji zostaną określone w regulaminie rekrutacji

3. Działalność Dziennego Domu Pobytu może być wspomagana wykonywaniem pracy realizowanej w ramach wolontariatu.

§ 12. Pobyt i korzystanie z usług w Dziennym Domu Pobytu jest nieodpłatne przez okres realizacji Projektu od 1 lipca 2021 do 30 czerwca 2023 r. oraz w okresie trwałości projektu.

V.

Zasady gospodarki finansowej

§ 13. 1. Dzienny Dom Pobytu jest jednostką budżetową i prowadzi gospodarkę finansową według zasad określonych w ustawie o finansach publicznych oraz przepisach wykonawczych wydanych na podstawie tej ustawy, a także ustawy o rachunkowości.

2. Dzienny Dom Pobytu prowadzi gospodarkę finansową w oparciu o roczny plan dochodów i wydatków zwany planem finansowym.

3. Dzienny Dom Pobytu prowadzi rachunkowość i sprawozdawczość zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi jednostek budżetowych.

VI.

Postanowienia końcowe

§ 14. 1. Wszelkie zmiany niniejszego statutu następują w drodze uchwały Rady Gminy Konopnica w trybie przewidzianym dla jego uchwalenia.

2. W sprawach nieuregulowanych niniejszym statutem mają zastosowanie przepisy powszechnie obowiązującego prawa.



Wojewoda Lubelski

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.168.2021
WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 8 czerwca 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/155/2021 Rady Gminy Konopnica z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie utworzenia Dziennego Domu Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie w części obejmującej § 8 ust. 2 w brzmieniu: „który na wniosek Kierownika zatwierdza Wójt Gminy Konopnica” oraz § 14 ust. 2 Statutu Dziennego Domu Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV/155/2021 Rady Gminy Konopnica z dnia 7 maja 2021 r. w sprawie utworzenia Dziennego Domu Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie w części obejmującej § 8 ust. 2 w brzmieniu: „który na wniosek Kierownika zatwierdza Wójt Gminy Konopnica” oraz § 14 ust. 2 Statutu Dziennego Domu Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIV/155/2021 została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 maja 2021 r.

Działając m.in. na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) Rada Gminy Konopnica utworzyła Dzienny Dom Pobytu dla Osób Starszych i Niepełnosprawnych w Maryninie oraz nadała nowo utworzonej jednostce Statut, stanowiący załącznik do uchwały.

Zgodnie z przepisem art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy, jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego - gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe.

Tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd (ust. 2).

Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności (art. 11 ust. 2).

Rada Gminy w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołała także art. 17 ust. 2 pkt 3 oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.). Zgodnie z tymi przepisami do zadań własnych gminy należy prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki (art. 17. ust. 2 pkt 3). W celu realizacji zadań pomocy społecznej gmina może tworzyć również inne jednostki organizacyjne (art. 111).

Uchwała o nadaniu statutu nowo utworzonej jednostce budżetowej jest aktem prawa miejscowego. Ustawa o samorządzie gminnym w art. 40 ust. 1 stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei według art. 40 ust. 2 ustawy, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie

wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych (pkt 1), organizacji urzędów i instytucji gminnych (pkt 2), zasad zarządu mieniem gminy (pkt 3), zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (pkt 4).

Dzienny dom pobytu dla osób starszych i niepełnosprawnych uznać należy za instytucję gminną w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem jego statut stanowi akt prawa miejscowego. Instytucja gmina to szczególne rodzaje gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych (zob. wyrok NSA z dnia 20 marca 2009 r., sygn. akt II OSK 1526/08).

Zgodnie z § 8 ust. 2 Statutu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, „zaśres działania i strukturę organizacyjną Dziennego Domu Pobytu określa regulamin organizacyjny, który na wniosek Kierownika zatwierdza Wójt Gminy Konopnica”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów „który na wniosek Kierownika zatwierdza Wójt Gminy Konopnica”, została podjęta bez podstawy prawnej.

Zarówno ustawa o samorządzie gminnym, jak i ustawa o pomocy społecznej nie upoważniają wójtów do działania w tej materii. W szczególności kompetencji wójtów do zatwierdzania treści regulaminu organizacyjnego dziennego domu pobytu nie sposób wywieść z przywołanych wyżej przepisów ustawy o pomocy społecznej stanowiących podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Zauważyć także należy, że choć wójt jako organ wykonawczy posiada określone uprawnienia w stosunku do kierowników jednostek organizacyjnych, to są to jednak uprawnienia wynikające ze stosunku służbowego i pozycji ustrojowej wójtów w gminie. Uprawnienia te wynikają wprost z przepisów rangi ustawowej, a nie z przepisów podejmowanej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Dotyczą tylko i wyłącznie kierowników tych jednostek, a nie działalności jednostek organizacyjnych, o czym postanowiła Rada w kwestionowanym zapisie uchwały.

Zasadniczo w sferze uprawnień wójtów pozostaje zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz udzielenie bądź możliwość udzielenia stosownych upoważnień do wydawania decyzji administracyjnych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Regulamin organizacyjny dziennego domu pobytu, nadawany jest przez kierownika tej jednostki. Wszelkie ograniczenia w wypełnianiu przez kierownika gminnej jednostki organizacyjnej uprawnień i obowiązków powinny wynikać z określonych i unormowań ustawowych, zaś takie w przedmiotowej sprawie nie występują.

W § 14 ust. 2 Statutu, Rada Gminy postanowiła, że „w sprawach nieuregulowanych niniejszym statutem mają zastosowanie przepisy powszechnie obowiązującego prawa”.

Powyższy zapis narusza zasadę hierarchicznego systemu źródeł prawa, wynikającą z art. 87 Konstytucji RP. Z kwestionowanego zapisu § 14 ust. 2 Statutu wynika, że w pierwszym rzędzie zastosowanie znajduje przedmiotowa uchwała Rady Gminy Konopnica, a dopiero w sprawach w niej nieuregulowanych inne powszechnie obowiązujące akty prawne. Tym samym przyznano pierwszeństwo przepisom uchwały przed aktem wyższego rzędu. Zastępowanie, jakie zostało zawarte w § 14 ust. 2 Statutu dopuszczalne jest jedynie w aktach tego samego rzędu. Niezgodne z Konstytucją jest zaś stawianie przepisów prawa miejscowego przed przepisami ustaw. Stanowi to istotne naruszenie prawa i powoduje konieczność eliminacji z obrotu prawnego takich regulacji (por. m. in. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt. II SA/Wr 745/06; wyrok NSA z 11 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1818/12).

Jak podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 81/12: „przepis aktu prawa miejscowego nie może bowiem przewidywać prymatu stosowania przed ustawami oraz rozporządzeniami wykonawczymi, wobec których jest hierarchicznie niższy. Taka klauzula może obowiązywać w ramach aktów prawnych tego samego rzędu. W sytuacji zatem, gdy rozstrzygnięcie może nastąpić tak na podstawie przepisów aktu prawa miejscowego, jak i przepisów powszechnie obowiązujących na terenie całego kraju, powinno ono znaleźć oparcie o przepisy hierarchicznie wyższe”.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIV/155/2021 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Lech Sprawka

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Konopnica
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Konopnica