



**POWIAT
KIELECKI**

Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach

Kielce dn. 08.09.2020r.

Nr sprawy: PZD.26.22.2020

Wyjaśnienia na skierowane do zamawiającego zapytania do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia

dot.: Postępowania przetargowego nr PZD/N/13/2020 pod nazwą: „Zamówienie w formule „zaprojektuj i wybuduj” na realizację zadania p.n. „Rozbudowa drogi powiatowej DP 0383 T na odcinku od km 0+645 do km 2+881 w miejscowości Ostrów powiat kielecki woj. świętokrzyskie”. BZP-577836-N-2020.

Zgodnie z art. 38 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1843) Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach przekazuje treść pytań do SIWZ wraz z wyjaśnieniami :

Pytanie 1:

Czy zapisy Programu Funkcjonalno Użytkowego dotyczące kanalizacji deszczowej są wiążące, czy można traktować je jako orientacyjne?

Odpowiedź:

Zapisy określone w PFU nie są wiążące. Zakres wykonania kanalizacji deszczowej będzie uzależniony od przyjętych rozwiązań przez Wykonawcę.

Pytanie 2:

Prosimy o wykreślenie zapisu §12 pkt. 3 Umowy *Wystąpienie prac dodatkowych i/lub zamiennych i/lub zanikających nie może wpłynąć na wydłużenie terminu zakończenia realizacji przedmiotu Umowy* lub zmianę zapisu na: *Wystąpienie prac dodatkowych i/lub zamiennych i/lub zanikających może wpłynąć na wydłużenie terminu zakończenia realizacji przedmiotu Umowy o czas niezbędny do wykonania wyżej wymienionych robót.*

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy Umowy w § 12 pkt. 3 .

Pytanie 3:

Dot. §14 pkt. 3 ppkt. 1) lit. d) Umowy. Prosimy o podanie terminów realizacji zadania uwzględnionych w dokumentacji aplikacyjnej i w umowie o dofinansowanie lub o przedstawienie przywołanej *umowy o dofinansowanie*.

Odpowiedź:

Wykonawca zobligowany jest do złożenia ostatecznej faktury za wykonanie przedmiotowego zadania najpóźniej do końca grudnia 2022 roku.

Pytanie 4:

Prosimy o wskazanie limitu kar umownych.

Odpowiedź:

Zamawiający będzie naliczał kary umowne do 50% jej ceny brutto.



**POWIAT
KIELECKI**

Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach

Pytanie 5:

Zwracamy się z prośbą o usunięcie następujących zapisów z PFU

1. *Rozwiązania przedstawione w PFU mogą ulec zmianie po opracowaniu dokumentacji projektowej, uzyskaniu niezbędnych uzgodnień, opinii, decyzji, po dostosowaniu do obowiązujących przepisów i akceptacji Inwestora*
2. *Wykonawca musi liczyć się z sytuacją, że rodzaje robót i ilości wyszczególnione w niniejszym PFU są orientacyjne i mogą ulec zmianie po opracowaniu dokumentacji projektowej. Szczegółowe rozwiązania wpływające na zwiększenie zakresu robót stanowią ryzyko wykonawcy i nie będą traktowane jako roboty dodatkowe ani wpływać na wydłużenie realizacji jako niezgodnych z art. 29, 31 ustawy z 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2018 poz. 1986 z późn. zm.) w zw. z §15, §18 i §19 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dn. 2 września 2004r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy dokumentacji projektowej, specyfikacji technicznej wykonania i odbioru robót budowlanych oraz programu funkcjonalno – użytkowego (t.j. Dz.U. z 2013 poz. 1129 z późn. zm). Przywołane przepisy ustawy pzp wymagają opisanie przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, w przypadku robót budowlanych polegających na ich zaprojektowaniu i wykonaniu, Zamawiający powinien zapewnić opisanie przedmiotu zamówienia w taki sposób poprzez opracowany przez siebie program funkcjonalno – użytkowy. Reasumując program funkcjonalno – użytkowy służący opisowi przedmiotu zamówienia na roboty budowlane realizowane w formule projektuj i buduj ma być również jednoznaczny i wyczerpujący. Jednocześnie zgodnie z dalszą częścią art. 29 ust 1 ustawy pzp ma on określać wszystkie wymagania i okoliczności mogące wpłynąć na sporządzenie oferty. *A contrario*, jako kluczowy element dokumentacji postępowania nie może być on ogólny, szacunkowy i niedookreślony, przenoszący na wykonawców składających oferty ciężaru jego dookreślenia. Służyć to ma zasadniczemu celowi, jakim jest umożliwienie wykonawcy sporządzenia poprawnej oferty i doprowadzenie do złożenia ofert porównywalnych. Jak podkreśla Izba „opis przedmiotu zamówienia powinien zostać tak sporządzony przez Zamawiającego, aby wykonawca składający ofertę miał możliwość przygotowania tej oferty z uwzględnieniem wszystkich czynników, które mają wpływ na sposób sporządzenia oferty oraz dokonanie jej wyceny (KIO 2649/11, KIO 1254/15).*

„Jednoznaczność” (oraz wymóg posłużenia się dokładnymi i zrozumiałymi określeniami) sprowadza się do nadania opisowi przedmiotu zamówienia treści, która wyklucza swobodę w jej odbiorze, tj. ma tylko jedno znaczenie (jest jednakowo rozumiana przez wszystkich odbiorców, którzy bez żadnych wątpliwości są w stanie zidentyfikować z jakich elementów składa się zamówienie, co będzie konieczne do jego realizacji oraz mogą skalkulować cenę. Z kolei „wyczerpujący” charakter opisu przedmiotu zamówienia rozumieć należy w ten sposób, że dokument, za pomocą którego zamawiający dokonał tego opisu stanowi dla wykonawców kompleksowe, rzetelne i wszechstronne źródło wiedzy na temat okoliczności postępowania mogących mieć wpływ na treść oferty: „Obowiązek jednoznacznego i wyczerpującego określenia przedmiotu zamówienia ciąży na zamawiającym. **Wykonawcy nie mają obowiązku poszukiwania potrzebnych informacji dla przygotowania oferty u innych źródeł niż zamawiający** (KIO 1447/10).

Tymczasem z przytoczonego zapisu z PFU wynika, że Zamawiający traktuje informacje zawarte w PFU jako poglądowe i niewiążące, które każdy z wykonawców ma sam zweryfikować, a których zmiana polegająca czy to pod względem rodzaju robót do wykonania czy ilości nie będzie stanowiła podstawy do zmiany wynagrodzenia. Zapis o tym, że rodzaje robót określone w PFU są orientacyjne i poglądowe stoi w oczywistej sprzeczności z przywołanymi przepisami, które przecież wymagają aby dane zawarte w PFU były wiążące dla przygotowania oferty szczególnie w zakresie obliczania ceny oferty. Postanowienia mówiące o tym, że Wykonawca na etapie przygotowania oferty i jej wyceny ma kierować się własną inwentaryzacją terenu, własnymi opracowaniami, własną wiedzą na temat kolizji z obcymi sieciami, sformułowaniami o tym, że rodzaje robót zawarte w PFU mogą ulec zmianie, rozszerzeniu (!) a



**POWIAT
KIELECKI**

Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach

rozwiązania szczegółowe stanowią ryzyko Wykonawcy sprawiają, że de facto Zamawiający zwalnia się z obowiązku opisu przedmiotu zamówienia przenosząc to na wykonawcę. **Zamawiający zwalnia się bowiem z odpowiedzialności za błędy czy braki w PFU w wyniku których opracowane przez Wykonawcę uszczegółowienie PFU (a jest nim zawsze dokumentacja projektowa mająca charakter bardziej szczegółowy niż PFU) będzie powodowało konieczność wykonania w cenie oferty robót innych niż przewidziane w PFU czy też robót dodatkowych.**

Jeśli więc Zamawiający wymaga skalkulowania w cenie własnych założeń, to tym samym pozwala na składanie ofert o charakterze spekulacyjnym, wbrew zasadom wyrażonym w przepisach art. 29 - 31 PZP. Doprowadzi to do założenia w postępowaniu ofert, które nie będą porównywalne. Każdy rozsądny wykonawca ryzyka te skalkuluje w odmienny sposób, opierając się wyłącznie na spekulacjach. Usunięcie wskazanych postanowień jest więc konieczne i uzasadnione.

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje powyższe zapisy PFU.

Pytanie 6:

Prosimy o informację czy w przypadku ukończenia robót budowlanych przed terminem Zamawiający będzie dysponował środkami na wcześniejszą zapłatę?

Odpowiedź:

Zgodnie ze złożonym wnioskiem aplikacyjnym finansowanie przedmiotowego zadania jest rozłożone na rok 2020, 2021, 2022. Do końca roku 2021 Wykonawca może rozliczyć wartość umowną do kwoty nie większej niż 60% jej ceny brutto. Końcowa faktura za wykonanie robót nie może być wystawiona wcześniej niż w 2022 roku.

Pytanie 7:

Prosimy o wskazanie czy gwarancja na dokumentację projektową jest tożsama z gwarancją na roboty budowlane?

Odpowiedź:

Tak.

Pytanie 8:

Prosimy o informację czy w przypadku *wykrycia instalacji, urządzeń lub budowli podziemnych nie ujętych w dokumentacji projektowej i niezinwentaryzowanych przez właścicieli i gestorów urządzeń, a wymagających przebudowy*. koszty powyższego ponosi Zamawiający?

Odpowiedź:

Koszty przebudowy instalacji urządzeń i budowli podziemnych niezinwentaryzowanych , a w związku z tym nienaniesionych na mapy do celów projektowych leżą w kompetencji ich właścicieli.



**POWIAT
KIELECKI**

Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach

Pytanie 9:

Prosimy o podanie jaka nazwa zamówienia ma się znaleźć na gwarancji w przypadku wnoszenia wadium w takiej formie.

Odpowiedź:

Taka jak w nazwie przetargu tj. „Zamówienie w formule „zaprojektuj i wybuduj” na realizację zadania p.n. „Rozbudowa drogi powiatowej DP 0383 T na odcinku od km 0+645 do km 2+881 w miejscowości Ostrów powiat kielecki woj. świętokrzyskie ”

Pytanie 10:

Prosimy o wskazanie jaka nazwa beneficjenta ma się znaleźć na gwarancji w przypadku wnoszenia wadium w takiej formie.

Odpowiedź:

Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach.

Pytanie 11:

Wskutek zmian w Prawie tj.:

1. Ustawy z dnia 16.04.2020 r. „o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (dalej jako: „Ustawa”)
2. Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 27.07.2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (dalej jako: „Rozporządzenie”),

przed złożeniem wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie, Wykonawca jest zobowiązany do **spełnienia dodatkowego wymogu** tj. do **uzyskania mapy opatrzonej klauzulą urzędową**, stanowiącej potwierdzenie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zbiorów danych lub dokumentów, o których mowa w art. 12a ust 1 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Powyższe dane, wykonawca prac geodezyjnych przekazuje do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

Proces weryfikacji danych przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej może trwać nawet 12 miesięcy. Do czasu uzyskania oklausemowanej mapy, o której mowa powyżej, Wykonawca nie będzie mógł złożyć kompletnego wniosku o pozwolenie na użytkowanie, co prowadzić będzie do opóźnienia w uzyskaniu decyzji o pozwoleniu na użytkowanie, a w konsekwencji stwarza realne ryzyko niedotrzymania terminów umownych w Czasie na Ukończenie, jak również ryzyko poniesienia dodatkowego Kosztu, którego Wykonawca nie mógł uwzględnić w złożonej Zamawiającemu ofercie.

W związku z powyższym prosimy o przesunięcie **terminu wykonania zamówienia** o czas niezbędny na uzyskanie pozwolenia na użytkowanie.



**POWIAT
KIELECKI**

Powiatowy Zarząd Dróg w Kielcach

Odpowiedź:

Zamawiający informuje że w wyniku zmiany ustaw :

1. Ustawy z dnia 16.04.2020 r. „o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (dalej jako: „Ustawa”)
2. Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 27.07.2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (dalej jako: „Rozporządzenie”),
zmianie uległ obowiązek urzędowego uwierzytelniania map do celów projektowych oraz geodezyjnych inwentaryzacji powykonawczych. Obecnie w świetle obowiązujących przepisów mapy powinny być opatrzone jedynie oświadczeniem geodety wykonawcy o uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji dokumentacji geodezyjnych złożonych do zasobu ośrodka (inwentaryzacja powykonawcza), zamiast uzgodnienia uwierzytelnienia map przez Starostę (jak to odbywało się przed zmianami). Inwentaryzacja powykonawcza złożona w Starostwie , która otrzymała status „pozytywna weryfikacja” stanowi podstawę do przekazania jej przez geodetę w celu złożenia wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie i nie wymaga już oklauzulowania takiej mapy . Powyższe zmiany w ustawie mają na celu przyśpieszenie procesu budowlanego.

DYREKTOR
Powiatowego Zarządu Dróg
w Kielcach
Zbigniew Wróbel
Zbigniew Wróbel