

starostwo

Od: informacja.publiczna@kike.pl  
Wysłano: 29 lipca 2022 12:40  
Do: starostwo@inowroclaw.powiat.pl  
Temat: Wniosek o udostępnienie informacji publicznej

Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej

ul. Lindleya 16/ 306

02-013 Warszawa

informacja.publiczna@kike.pl

Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu  
WPŁYNEŁO  
Kancelaria Ogólna  
2022 -07- 29  
poz. rejestru ..... 12308  
liczba załączników .....  
podpis kancelarii ..... [podpis]

Zarząd Powiatu - Inowrocław

Starostwo Powiatowe w Inowrocławiu

ul. Franklina Delano Roosevelta 36-38

88-100 Inowrocław

### Wniosek o udostępnienie informacji publicznej

Działając w imieniu Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej (KIKE) na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902 dalej: DIP), wnoszę o udostępnienie w ustawowym terminie 14 dni informacji o:

1. przedsiębiorcach telekomunikacyjnych w rozumieniu ustawy z dnia 16 lipca 2014 r. Prawo telekomunikacyjne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 576 z późn. zm.), będących adresatami obowiązujących decyzji administracyjnych, zezwalających na zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia urządzeń infrastruktury technicznej w postaci infrastruktury telekomunikacyjnej, wydanych przez tutejszy organ do dnia 31 grudnia 2021 r. na podstawie art. 40 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.) – poprzez wskazanie ich nazw lub firm;
2. wysokości opłaty rocznej, jaką byli zobowiązani uiścić przedsiębiorcy telekomunikacyjni, o których mowa w pkt 1, za 2022 rok z góry, tj. do dnia 15 stycznia 2022 roku, na podstawie obowiązujących decyzji administracyjnych wydanych przez tutejszy organ na podstawie art. 40 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.) – dla każdego z ww. przedsiębiorców z osobna.

Wyjaśniam, że pkt 1 dotyczy wskazania przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy są adresatami ww. decyzji obowiązujących w dniu 31 grudnia 2021 roku, niezależnie od daty ich wydania. Przykładowo, jeśli decyzja została wydana w dniu 21 grudnia 2005 roku na czas określony 20 lat, powinna ona również zostać uwzględniona w odpowiedzi.

Podkreślam, że pkt 2 dotyczy opłat należnych tylko od tych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy zostaną wskazani w odpowiedzi na pkt 1.

Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej (KIKE) jest izbą gospodarczą, zrzeszającą małych i średnich przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Głównym celem KIKE jest wspieranie rozwoju krajowego rynku telekomunikacyjnego.

KIKE wykorzysta informacje uzyskane na podstawie wniosku wyłącznie do realizacji celów związanych z jej działalnością statutową, a podejmowaną w interesie publicznym. Jednym z obszarów działalności KIKE jest udział w opracowywaniu przepisów prawa, w tym udział w konsultacjach publicznych omawiających projekty ustaw i rozporządzeń.

**Uzyskanie określonych wnioskiem informacji ma na celu opracowanie propozycji zmian w przepisach ustawy o drogach publicznych.** W oparciu o przekazane dane, zostanie przygotowany projekt ustaw wraz z uzasadnieniem.

Celem Izby jest zainicjowanie procesu legislacyjnego, którego efektem będzie uchwalenie przepisów obniżających koszty realizacji infrastruktury telekomunikacyjnej w obszarze tzw. białych plam i przez to zwiększających wpływy jednostek samorządu terytorialnego z tytułu korzystania z pasa drogowego.

Co ważne, umożliwienie świadczenia usług telekomunikacyjnych należy uznać za jedno z zadań użyteczności publicznej, co potwierdza treść art. 3 ust. 4 w zw. z ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 884 z późn. zm.) oraz stanowi ono jedno z zadań własnych każdego powiatu, co wynika wprost z art. 4 ust. 1 pkt 23 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 528).

Szczegółowa analiza warunków finansowych, na jakich udostępniany jest pas drogowy w celu umieszczenia w nim urządzeń na terenie każdego powiatu, pozwoli określić wysokość obciążeń finansowych ponoszonych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych, a także przeanalizować, czy mali i średni przedsiębiorcy mogą w jakikolwiek sposób konkurować w tym względzie z tzw. makro przedsiębiorcami oraz pozwoli trafnie zidentyfikować związane z tym problemy. Dopiero to pozwoli na opracowanie odpowiedniego projektu ustawy nowelizującej, opartej o rzeczywiste i aktualne dane.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 DIP, informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych, tj. informacja służąca wykonywaniu zadań publicznych lub wiążąca się ogólnie z działalnością podmiotu administracji publicznej (zob. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 9 stycznia 2018 r., sygn. akt: II SAB/OI 127/17).

Nie ma zatem wątpliwości, że informacje, których dotyczy wnioski, są informacjami publicznymi. Zgodnie z przykładowym katalogiem zawartym w art. 6 DIP, informację publiczną stanowią w szczególności informacje o organach władzy publicznej, w tym majątku, którym on dysponuje (art. 6 ust. 1 pkt 2 lit. f DIP). Dodatkowo, przepis ten wyraźnie wskazuje, że informacją publiczną jest informacja o majątku publicznym, w tym majątku jednostek samorządu terytorialnego (art. 6 ust. 1 pkt 5 lit. c DIP).

Dane, których dotyczy wnioski, dotyczą podmiotów, którym zarządca drogi udostępnia pas drogowy, w tym wysokość opłat uiszczanych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych na podstawie art. 40 ust. 1 i ust. 2 UPD, a ponadto wiążą się bezpośrednio z działaniami podejmowanymi przez organ wykonawczy powiatu jako zarządcy dróg powiatowych. Wszelkie działania organów publicznych, w tym organów powiatu, w zakresie wykonywanych zadań publicznych, w tym dotyczącym zarządzania drogami publicznymi, powinny być transparentne i poddane kontroli społecznej. Dotyczy to także wysokości uzyskanych w wyniku tej działalności środków publicznych a wpływy z opłat za zajęcie pasa drogowego, które są uiszczane na podstawie art. 40 ust. 5 i 13 ustawy o drogach publicznych stanowią majątek publiczny (środki publiczne).

Umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogowym odbywa się na podstawie zezwolenia wydawanego w formie decyzji administracyjnej, wydawanego w trybie określonym w art. 40 ustawy o drogach publicznych. Co ważne, w orzecznictwie podkreśla się, że decyzja administracyjna jest dokumentem urzędowym w rozumieniu art. 6 ust. 2 ww. ustawy, zawiera bowiem treść oświadczenia woli, utrwaloną i podpisaną przez funkcjonariusza publicznego (zob. wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2012 r., I OSK 609/12,

wyrook WSA w Rzeszowie z dnia 11 grudnia 2013 r., sygn. akt: II SAB/Rz 102/13). **Treść decyzji administracyjnej stanowi zatem informację publiczną.**

Jednocześnie wyjaśniam, że pojęcie przedsiębiorcy telekomunikacyjnego zostało zdefiniowane w art. 2 ust. 27 PT ustawy *Prawo telekomunikacyjne*. Jest to *przedsiębiorca lub inny podmiot uprawniony do wykonywania działalności gospodarczej na podstawie odrębnych przepisów, który wykonuje działalność gospodarczą polegającą na dostarczaniu sieci telekomunikacyjnych, świadczeniu usług towarzyszących lub świadczeniu usług telekomunikacyjnych*. Na podstawie art. 10 ust. 1 przywołanej ustawy, podmioty te jako prowadzące działalność gospodarczą w zakresie telekomunikacji, podlegają obowiązkowi wpisowi do Rejestru Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych, dalej jako „RPT”. W razie wątpliwości przedsiębiorcy telekomunikacyjni, o których mowa we wniosku, zidentyfikowani mogą być zatem na podstawie indywidualnego numeru RPT, który jest udostępniany na stronie internetowej Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Wnoszę zatem o udostępnienie informacji wskazanych w niniejszym wniosku w formie elektronicznej i przekazanie ich na adres e-mail: [informacja.publiczna@kike.pl](mailto:informacja.publiczna@kike.pl).

W przypadku jakichkolwiek pytań, proszę o kontakt pod ww. adresem e-mail bądź numerem telefonu +48 783 905 366.

Z poważaniem,

*Karol Skupień*

*Prezes KIKE*

-----  
Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej

tel. +48 783 905 366

02-013 Warszawa, ul. Lindleya 16/ 306

KRS 0000316678 Regon 141637225

NIP 9512270210