

ZWIĄZEK POWIATOWO-GMINNY "WIELKOPOLSKI TRANSPORT REGIONALNY" Kancelaria Ogólna	
Data wpływu	08-11-2023
Ilość załączników	Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
Nr	podpis

Elektronicznie podpisany przez:
Aldona Pruska; RIO
dnia 8 listopada 2023 r.

Uchwała Nr 26/1395/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XII/87/I/2023 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" z dnia 19 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" nr VIII/65/I/2022 z dnia 5 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2023 zmienionej uchwałą Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" nr XI/77/I/2023 z dnia 22 czerwca 2023 roku w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" nr VIII/65/I/2022 z dnia 5 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2023, została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Wyznacza Zgromadzeniu Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" termin do dnia 5 grudnia 2023 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 6 grudnia 2023 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

W dniu 19 października 2023 r. Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny", powołując się na przepisy art. 211, 212, 216 ust. 2 pkt 1, 222, 235 ust. 1, 236, 242 ust. 1, 258 ust. 1 pkt 1 i 264 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych w związku z § 9 ust. 2 pkt 14 i § 35 ust. 1 i 9 statutu Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny", dokonało zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2023.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 8 listopada 2023 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 2 do uchwały pn. "Zmiany w planie wydatków Związku na 2023 rok" Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" zmniejszyło wydatki zaplanowane w dziale 758 - "Różne rozliczenia", rozdziale 75818 - "Rezerwy ogólne i celowe" § 4810 - "Rezerwy" z kwoty 45.000,00 zł o kwotę 45.000,00 zł do kwoty 0,00 zł. Przy czym Zgromadzenie Związku nie dokonało zmiany § 4 uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2023, określającego wysokość rezerwy ogólnej Planu Finansowego Związku.

W uzasadnieniu do uchwały poinformowano, że: *Rozwiązano rezerwę ogólną przeznaczając kwotę 45 000,00 zł na dofinansowanie usług transportowych.*

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Podziału rezerwy ogólnej (podobnie jak rezerw celowych) dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego (art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych). Regulacja ta koresponduje z przepisem art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym, który przyznaje zarządowi wyłączne prawo dysponowania rezerwą budżetu.

Dokonanie podziału rezerwy polega na przeniesieniu planowanych z tego tytułu wydatków (w drodze zmniejszenia wydatków sklasyfikowanych w § 4810 – "Rezerwy" albo w § 6800 – "Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne") do właściwej podziałki klasyfikacji budżetowej. Dysponowanie rezerwami, przekazane przez ustawodawcę do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego, jest elementem wykonywania budżetu.

Ustalając zarówno maksymalny, jak i minimalny próg rezerwy ogólnej, ustawodawca określił ramy prawne, w jakich o wydatkach budżetu może decydować nie uchwalający budżet organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, ale jej organ wykonawczy.

Kolegium Izby ustaliło, że w trakcie wykonywania planu finansowego na rok 2023 Zarząd Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" nie skorzystał z przysługującego mu prawa do rozdysponowania utworzonej w Planie Finansowym na rok 2023 rezerwy ogólnej (zaplanowanej w kwocie 45.000,00 zł).

W ocenie Kolegium Izby działanie organu stanowiącego, w wyniku którego łączna kwota rezerwy ogólnej, jaką organ wykonawczy może dysponować w trakcie roku budżetowego, jest niższa niż 0,1% wydatków, narusza przywołany powyżej przepis art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym Zgromadzenie Związku powinno dokonać stosownych zmian w uchwale w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2023, poprzez zwiększenie rezerwy ogólnej do kwoty, która stanowić będzie nie mniej niż 0,1% planowanych wydatków.

Kolegium Izby stwierdziło również, że w § 1 pkt 2 uchwały Zgromadzenie Związku nadając nowe brzmienie § 2 uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2023, w ramach wydatków Związku wyodrębniło:

1. dochody bieżące w kwocie 17.248.968,00 zł,
 2. dochody majątkowe w kwocie 2.680.377,00 zł,
- zamiast:

1. wydatki bieżące w kwocie 17.248.968,00 zł,
2. wydatki majątkowe w kwocie 2.680.377,00 zł.

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, że w zamieszczonej w uzasadnieniu do badanej uchwały tabeli Nr 1 pn. "Wpływy z dopłat uczestników Związku na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego", w części dotyczącej składki członkowskiej na pracę przewozową oraz składki ogółem, w przypadku niektórych uczestników Związku wykazano inną wysokość składek, niż wysokości podane w objaśnieniach dołączonych do uchwały Nr XII/86/I/2023 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" z dnia 19 października 2023 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na lata 2023-2028, co przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Nazwa JST	Składka na pracę przewozową		Razem składka na 2023 r.	
		Uzasadnienie do uchwały w sprawie zmiany Planu Finansowego Związku na rok 2023	Objaśnienia do uchwały w sprawie zmiany WPF Związku na lata 2023-2028	Uzasadnienie do uchwały w sprawie zmiany Planu Finansowego Związku na rok 2023	Objaśnienia do uchwały w sprawie zmiany WPF Związku na lata 2023-2028
1.	Powiat Poznański	2.030.370,00	2.078.118,00	3.120.564,00	3.168.312,00
2.	Powiat Nowotomyski	191.437,00	221.437,00	295.680,00	325.680,00
3.	Gmina Brodnica	153.430,00	144.628,00	178.473,00	169.671,00
4.	Gmina Dolsk	151.889,00	142.469,00	184.293,00	174.873,00
5.	Gmina Komorniki	79.637,00	75.196,00	145.904,00	141.463,00
6.	Gmina Książ Wielkopolski	143.771,00	134.633,00	179.626,00	170.488,00
7.	Gmina Międzychód	301.552,00	314.052,00	410.826,00	423.326,00
8.	Gmina Nowy Tomyśl	178.650,00	149.759,00	259.086,00	230.195,00
9.	Gmina Sieraków	86.633,00	69.236,00	112.774,00	95.377,00
10.	Gmina Trzeciel	36.186,00	24.027,00	51.755,00	39.596,00

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska