

Uchwała Nr SO-18/0957/5/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2024-2029

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2024-2029

opinię pozytywną

z uwagą zawartą w pkt II.1 uzasadnienia

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2024-2029 został przekazany tut. Izbie w dniu 20 października 2023 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024, uchwałą w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2023 (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2023-2028 (po zmianach) oraz sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. oraz 30 września 2023 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w § 1 projektu uchwały postanowiono, że: „Uchwała się *Wieloletnią Prognozę Finansową Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2024-2029 w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały wraz z objaśnieniami przyjętych wartości.*”, podczas gdy przepis art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia nie stanowią części normatywnej uchwały (nie są uchwalane przez organ stanowiący), a jedynie dołączane są do wieloletniej prognozy finansowej.

Na powyższe Skład Orzekający wskazywał również w uchwale Nr SO-18/0957/29/2022 z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2023-2028.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (w latach 2024-2029 planowane dochody bieżące równe są wydatkom bieżącym).
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową (rok budżetowy oraz pięć kolejnych lat budżetowych) wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Związek nie posiada zadłużenia; nie przewiduje się również zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w okresie objętym prognozą.
4. Zakres przewidzianych dla Zarządu Związku upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały nie zawarto upoważnienia dla Zarządu Związku do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięcia zamieszczonego w załączniku Nr 2 do projektu uchwały.
5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający stwierdził, że w załączniku Nr 2 do projektu uchwały dla przedsięwzięcia pn. „Poprawa ekologiczności regionalnego transportu drogowego poprzez zakup taboru autobusowego zasilanego gazem ziemnym lub z napędem hybrydowym”, z okresem realizacji w latach 2023-2024, ustalono limit zobowiązań w kwocie 35.187.000,00 zł, podczas gdy limitów wydatków w 2024 r. wynosi 32.207.591,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zawrzeć umowę na realizację danego przedsięwzięcia. Zatem w przypadku, gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów.

W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Limit zobowiązań nie może więc przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.