

Uchwała Nr SO-18/0952/5/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 15 listopada 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie planu finansowego  
Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” projekcie uchwały w sprawie planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024

**opinię pozytywną**

**z uwagami zawartymi w pkt I.2 oraz pkt III uzasadnienia**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024 wraz z uzasadnieniem przedłożony został tut. Izbie w dniu 20 października 2023 r.

1. Szczegółowość projektu planu finansowego oraz uzasadnienie do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr V/46/I/2022 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia procedury prac nad projektem Planu finansowego (uchwały budżetowej) Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny”, zmienionej uchwałą Nr VIII/63/I/2022 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” z dnia 5 grudnia 2022 r.

2. Wraz z projektem uchwały w sprawie planu finansowego nie przedłożono określonych w § 1 ust. 6 ww. uchwały materiałów informacyjnych, tj.:

1) informacji o wykonaniu dochodów i wydatków budżetu Związku na dzień 30 czerwca 2023 r.,

2) informacji o zadłużeniu Związku na dzień 30 czerwca 2023 r.

Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i **regionalnej izbie obrachunkowej**:

- 1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
- 2) **inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234.**

**W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.**

**Na brak załączenia do projektu uchwały w sprawie planu finansowego ww. materiałów informacyjnych Skład Orzekający wskazywał również w uchwale Nr SO-18/0952/29/2022 z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2023.**

## II.

1. W projekcie uchwały w sprawie planu finansowego zostały ustalone:

- a) dochody w kwocie 49.109.263,00 zł, z tego:
  - dochody bieżące w kwocie 16.901.672,00 zł,
  - dochody majątkowe w kwocie 32.207.591,00 zł;
- b) wydatki w kwocie 49.109.263,00 zł, z tego:
  - wydatki bieżące w kwocie 16.901.672,00 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 32.207.591,00 zł.

Projektowane dochody bieżące równe są wydatkom bieżącym, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Według założeń projektu plan finansowy Związku na rok 2024 ma być planem zrównoważonym. Projekt nie przewiduje przychodów ani rozchodów.

3. Plan dochodów obejmuje:

- składki członkowskie uczestników Związku:
  - na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
  - na pokrycie kosztów funkcjonowania Biura Związku,
  - na pokrycie wkładu własnego Związku do realizacji projektu współfinansowanego ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych pn. „Poprawa ekologiczności regionalnego transportu drogowego poprzez zakup taboru autobusowego zasilanego gazem ziemnym lub z napędem hybrydowym”,
- dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Połączeń Autobusowych,
- dotację celową otrzymaną od Województwa Wielkopolskiego z tytułu dopłaty do przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w przewozach pasażerskich (w uzasadnieniu do projektu opisana jako: „*Dotacja przedmiotowa z budżetu otrzymana przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych (...).*”).

Plan wydatków zapewnia realizację ww. zadań.

4. Kwota utworzonej rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

5. Zakres zaproponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

6. Planowane w projekcie uchwały w sprawie planu finansowego wydatki zapewniają realizację

przedsięwzięcia ujętego w załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2024-2029 dla roku 2024.

III. Do przedłożonego projektu uchwały w sprawie planu finansowego Skład Orzekający formułuje następującą uwagę.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024” zaplanowano dochody w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60004 – „Lokalny transport zbiorowy” w § 2330 – „Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 800.000,00 zł.

Z uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że wskazane dochody stanowią środki otrzymane od Województwa Wielkopolskiego z tytułu dopłaty do przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w przewozach pasażerskich.

W postanowieniach projektu uchwały ani w załącznikach do niej nie wyodrębniono ww. dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów.

Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

IV. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W przedłożonym projekcie uchwały w sprawie planu finansowego wystąpiły następujące omyłki (błędy) pisarskie:
  - w § 1 ust. 1 projektu uchwały zapisano, że ustala się dochody bieżące w kwocie 16.907.672,00 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024” wynika, że dochody bieżące projektowane są w kwocie 16.901.672,00 zł;
  - w § 2 ust. 1 projektu uchwały zapisano, że ustala się wydatki bieżące w kwocie 16.907.672,00 zł, podczas gdy z załącznika Nr 2 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024” wynika, że wydatki bieżące projektowane są w kwocie 16.901.672,00 zł;
  - w uzasadnieniu do projektu uchwały, w pkt I. Dochody, wskazano, że: *„wkład własny uczestników Związku z przeznaczeniem na projekt współfinansowany ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych II Edycja – Projekt o nazwie „Poprawa ekologiczności regionalnego transportu drogowego poprzez zakup taboru autobusowego zasilanego gazem ziemnym lub z napędem hybrydowym” – 2.488.117,00 zł”*, podczas gdy w załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024” w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60004 – „Lokalny transport zbiorowy” w § 6650 – „Wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych

lub związków powiatów na dofinansowanie zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych” projektowane są dochody w kwocie 2.486.117,00 zł (kwota 2.486.117,00 zł wynika również z tabeli Nr 1 pn. „Wpływy z dopłat uczestników Związku na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego oraz wkład własny na realizację ww. projektu”, zamieszczonej w uzasadnieniu).

2. W tabeli Nr 2 pn. „Wpływy z dopłat uczestników Związku na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego”, zamieszczonej w uzasadnieniu do projektu uchwały, wśród Gmin – Uczestników Związku - ujęto Gminę Rakoniewice (L.p. 18), której nie uwzględniono w tabeli Nr 1 pn. „Wpływy z dopłat uczestników Związku na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego oraz wkład własny na realizację ww. projektu”.

Ze statutu Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” (po zmianach dokonanych uchwałą Nr X/75/2023 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” z dnia 14 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany statutu Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny”) nie wynika, aby Gmina Rakoniewice była Uczestnikiem Związku.

Ponadto w tabeli Nr 2 wskazano, że wpłata Gminy Rakoniewice na dofinansowanie pracy przewozowej wyniesie 42.580,00 zł, a suma wpłat ogółem wszystkich uczestników z tego tytułu wyniesie 10.509.954,00 zł, natomiast w załączniku Nr 1 do projektu uchwały pn. „Plan dochodów budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2024” w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60004 – „Lokalny transport zbiorowy” w § 2900 – „Wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących” projektowane są dochody w kwocie 10.467.374,00 zł (kwota 10.467.374,00 zł wynika również z tabeli Nr 1). Różnicę w kwocie 42.580,00 zł stanowi planowana wpłata od Gminy Rakoniewice.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.