

ZWIĄZEK POWIATOWO-GMINNY "WIELKOPOLSKI TRANSPORT REGIONALNY" Kancelaria Ogólna	
Data wpływu	15 -02- 2024
Ilość załączników
Nr	podpis <i>[podpis]</i>

Uchwała Nr 5/227/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 79 ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XIV/102/I/2024 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" nr XIII/95/I/2023 z dnia 28 listopada 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na lata 2024-2029, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Uznaje, że naruszenie ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 1 lutego 2024 r., Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" dokonało zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na lata 2024-2029.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 14 lutego 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W załączniku Nr 2 do uchwały dla przedsięwzięcia pn. "Poprawa ekologiczności regionalnego transportu drogowego poprzez zakup taboru autobusowego zasilanego gazem ziemnym lub z napędem hybrydowym - Poprawa ekologiczności regionalnego transportu drogowego poprzez zakup taboru autobusowego zasilanego gazem ziemnym lub z napędem hybrydowym", z okresem realizacji w latach 2023-2024, Zgromadzenie Związku:

- zmniejszyło łączne nakłady finansowe o kwotę 105.560,00 zł do kwoty 35.081.440,00 zł,
- zwiększyło limit wydatków w 2024 r. o kwotę 1.125.527,00 zł do kwoty 33.333.118,00 zł,
- zwiększyło limit zobowiązań o kwotę 35.081.440,00 zł do kwoty 35.081.440,00 zł.

Z powyższego wynika, że po zmianach dokonanych badaną uchwałą ustalony dla wskazanego przedsięwzięcia limit zobowiązań jest wyższy od limitu wydatków w 2024 r. o kwotę 1.748.322,00 zł.

Zgodnie z przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Kolegium Izby wskazuje, że limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych określa kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Powinien być on rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W przypadku wprowadzania do wykazu przedsięwzięć nowych zadań, rozpoczynanych w pierwszym lub kolejnym roku prognozy, limit zobowiązań powinien być równy kwocie łącznych nakładów finansowych oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięcia wielkość limitu zobowiązań będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W razie zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowić będzie wartość zerową.

Limit zobowiązań nie może więc przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia.

Natomiast w odniesieniu do określonych dla ww. przedsięwzięcia łączonych nakładów finansowych, na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023, Kolegium Izby ustaliło, że w 2023 r. w dziale 600 - "Transport i łączność", rozdziale 60004 - "Lokalny transport zbiorowy" w § 6060 - "Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych", gdzie zaplanowane zostały wydatki na zakup taboru autobusowego zasilanego gazem ziemnym lub z napędem hybrydowym, wykonanie wydatków wyniosło 1.767.842,91 zł. Biorąc zatem pod uwagę ustalony badaną uchwałą limit wydatków w 2024 r. w kwocie 33.333.118,00 zł, łączne nakłady finansowe powinny stanowić kwotę 35.100.960,91 zł, a nie kwotę 35.081.440,00 zł (różnica: 19.520,91 zł).

Kolegium Izby wskazuje, że wynikający z przepisów art. 226 ust. 3 pkt 3 i 5 ustawy o finansach publicznych wymóg określenia dla każdego przedsięwzięcia łącznych nakładów

finansowych oraz limitu zobowiązań jest spełniony w sytuacji, gdy zostaną one ustalone we właściwej wysokości.

W ocenie Kolegium Izby wymienione wyżej naruszenia przepisów prawa mają charakter nieistotny. Niemniej jednak wskazane nieprawidłowości powinny zostać wyeliminowane przy kolejnej zmianie uchwały.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w objaśnieniach przyjętych wartości dołączonych do uchwały zapisano, że: *Budżet Związku Powiatowo-Gminnego na rok 2024, jak i na lata 2025-2029 jest zrównoważony*, podczas gdy po zmianach dokonanych uchwałą Nr XIV/103/I/2024 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" nr XIII/96/I/2023 z dnia 28 listopada 2023 roku w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024, planowany wynik budżetu to deficyt w wysokości 551.454,00 zł.

Z kolei w części dotyczącej przychodów zawarto wyłącznie zapis, iż: *W prognozie na lata 2024-2029 nie planuje się przychodów z tytułu kredytów bankowych lub pożyczek*, pominięto natomiast informację o planowanych przychodach z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 551.454,00 zł.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

