

ZWIĄZEK POWIATOWO-GMINNY "WIELKOPOLSKI TRANSPORT REGIONALNY" Kancelaria Ogólna	
Data wpływu	15-02-2024
Ilość załączników
Nr podpis

Elektronicznie podpisany przez:
Grażyna Wróblewska; RIO w Poznaniu
dnia 14 lutego 2024 r.

Uchwała Nr 5/228/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr XIV/103/I/2024 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" nr XIII/96/I/2023 z dnia 28 listopada 2023 roku w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024, została podjęta z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Wyznacza Zgromadzeniu Związku termin do dnia 12 marca 2024 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 13 marca 2024 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2024 r. Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny", powołując się na przepisy ustawy o finansach publicznych oraz Statutu Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny", dokonało zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 14 lutego 2024 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Zgromadzenie Związku:

- zwiększyło dochody budżetu o kwotę 5.400.000,00 zł do kwoty 54.509.263,00 zł,
- zwiększyło wydatki budżetu o kwotę 5.951.454,00 zł do kwoty 55.060.717,00 zł,
- wprowadziło przychody z tytułu nadwyżek z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 551.454,00 zł.

W konsekwencji ww. zmian w zakresie dochodów i wydatków powstał deficyt budżetu w wysokości 551.454,00 zł.

Jednakże do uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024 Zgromadzenie Związku nie dodało postanowienia określającego kwotę planowanego deficytu budżetu wraz ze źródłami jego pokrycia, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.). Zgodnie ze wskazanym przepisem uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Za niespełniające wymogu określenia w uchwale budżetowej kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia uznać należy zawarcie w uzasadnieniu do uchwały informacji, iż: *W celu zrównoważenia budżetu i umożliwienia realizacji zadań dodano załącznik nr 5 „Plan przychodów” do uchwały, w którym wprowadza się kwotę 515.454,00 [winno być: 551.454,00 zł] nadwyżki budżetowej z lat 2021 i 2022. Uzasadnienie nie stanowi bowiem części normatywnej uchwały.*

Kolegium Izby stwierdziło również, że po zmianach dokonanych badaną uchwałą w dziale 600 - "Transport i łączność", rozdziale 60004 - "Lokalny transport zbiorowy" zaplanowane zostały dochody:

- 1) bieżące w łącznej kwocie 20.667.374,00 zł, z tego:
 - w § 2170 - "Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych" w kwocie 8.200.000,00 zł (zwiększenie o kwotę 4.200.000,00 zł),
 - w § 2330 - "Dotacja celowa otrzymana od samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego" w kwocie 2.000.000,00 zł (zwiększenie o kwotę 1.200.000,00 zł),
 - w § 2900 - "Wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących" w kwocie 10.467.374,00 zł (bez zmian);
- 2) dochody majątkowe w łącznej kwocie 32.207.591,00 zł, z tego:
 - w § 6370 - "Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych" w kwocie 29.721.474,00 zł (bez zmian),
 - w § 6650 - "Wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo-gminnych lub związków powiatów na dofinansowanie zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych" w kwocie 2.486.117,00 zł (bez zmian).

Natomiast po stronie wydatkowej w ww. dziale i rozdziale zaplanowane zostały wydatki:

- 1) bieżące w łącznej kwocie 19.847.755,00 zł, z tego:

- w § 2950 - "Zwrot niewykorzystanych dotacji oraz płatności" w kwocie 255.925,00 zł (wprowadzone),
- w § 4300 - "Zakup usług pozostałych" w kwocie 19.591.830,00 zł (zwiększenie o kwotę 4.570.002,00 zł);

2) wydatki majątkowe w łącznej kwocie 33.333.118,00 zł, z tego:

- w § 6060 - "Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych" w kwocie 3.611.644,00 zł (zwiększenie o kwotę 1.125.527,00 zł),
- w § 6370 - "Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych" w kwocie 29.721.474,00 zł (bez zmian).

Ponadto w dziale "Różne rozliczenia", rozdziale 75818 - "Rezerwy ogólne i celowe" w § 4810 - "Rezerwy" zaplanowane zostały wydatki w kwocie 245.000,00 zł (bez zmian).

Z powyższego wynika, że dochody bieżące zaplanowane w dziale 600, rozdziale 60004 są wyższe od wydatków bieżących zaplanowanych w tej podziale klasyfikacji budżetowej o kwotę 819.619,00 zł, a po uwzględnieniu wydatków z tytułu rezerwy ogólnej o kwotę 574.619,00 zł.

W uzasadnieniu do uchwały poinformowano m.in., że: *W rozdziale 600 „transport i łączność” rozdziale 60004 „lokalny transport i łączność” klasyfikacji budżetowej dokonano następujących zmian: (...)*

- *zwiększono plan w § 4300 „Zakup usług pozostałych” o kwotę 4.570.002,00 zł - jest to kwota wynikająca ze zwiększenia dochodów.*

Plan po zmianach w tym paragrafie wynosi 19.591.830,00 zł – w paragrafie tym ujmują się wydatki związane z dofinansowaniem usług transportowych z pobranych składek od uczestników Związku, sfinansowanych ze środków otrzymanych z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych w kwocie 8.200.000,00 zł oraz będących refundacją ulg ustawowych w kwocie 2.000.000,00 zł.

Uwzględniając powyższe Kolegium Izby stwierdziło, że część dochodów zaplanowanych w dziale 600, rozdziale 60004 w § 2900, tj. wpływów z wpłat uczestników Związku na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego (składki na pracę przewozową), rozdysponowana została niezgodnie z przeznaczeniem, tj. na wydatki majątkowe zaplanowane w § 6060 na sfinansowanie zadania pn. "Poprawa ekologiczności regionalnego transportu drogowego poprzez zakup taboru autobusowego zasilanego gazem ziemnym lub z napędem hybrydowym".

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, że w załącznikach Nr 3 i 4 do badanej uchwały Zgromadzenie Związku nadało nowe brzmienie odpowiednio załącznikowi Nr 1 pn. "Plan dochodów budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024" oraz Nr 2 pn. "Plan wydatków budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024" do uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024. Poza zmianą kwot planowanych dochodów i wydatków Zgromadzenie Związku zmieniło układ załączników.

I tak w załączniku dochodowym usunięto podział dochodów (zaplanowanych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej) na dochody bieżące i dochody majątkowe oraz wiersze: "w tym z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z

udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3" odnoszące się do podsumowań działów, rozdziałów oraz rodzajów dochodów (bieżące/majątkowe).

Natomiast w załączniku wydatkowym usunięto podział wydatków (zaplanowanych w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej) na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, a w ich ramach na poszczególne grupy wydatków.

Załączniki Nr 1 i 2 do uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024, w brzmieniu nadanym im badaną uchwałą, nie odpowiadają wymogom uchwały Nr V/46/I/2022 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia procedury prac nad projektem Planu finansowego (uchwały budżetowej) Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" (po zmianach dokonanych uchwałą Nr VIII/63/I/2022 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" z dnia 5 grudnia 2022 r.), bowiem w § 1 ust. 5 pkt 1 lit. a i b ww. uchwały postanowiono, iż projekt planu finansowego na następny rok budżetowy powinien obejmować:

- a) prognozowane dochody w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, w podziale na dochody bieżące i majątkowe, według ich źródeł,
- b) prognozowane wydatki w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, według ich źródeł.

W ocenie Kolegium Izby określona przez organ stanowiący w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej szczegółowość projektu budżetu (w tym szczegółowość planu dochodów i wydatków) powinna być zachowana nie tylko na etapie sporządzania przez organ wykonawczy tego projektu, ale również na etapie uchwalenia uchwały budżetowej (budżetu) oraz dokonywania jej zmian w trakcie roku budżetowego.

W związku z powyższym Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" powinno dokonać stosownych zmian w uchwale w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024, w sposób eliminujący wskazane wyżej nieprawidłowości.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, że w tytule uchwały dwukrotnie użyto wyrażenie: *w sprawie zmiany uchwały Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Wielkopolski Transport Regionalny"*.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska