

Uchwała Nr SO-18/0957/29/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 25 listopada 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2023-2028

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Aldona Pruska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2023-2028

opinię pozytywną

z uwagami zawartymi w pkt II ppkt 1, 6 i 7 uzasadnienia

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2023-2028 został przekazany tut. Izbie w dniu 28 października 2022 r.

Dodatkowo w dniu 18 listopada 2022 r. Przewodniczący Zarządu Związku przesłał kopie pism z dnia 13 września 2022 r., skierowanych do uczestników Związku, informujących o planowanych na rok 2023 wysokościach składek na rzecz Związku, natomiast w dniu 23 listopada 2022 r. Główna Księgowa Związku przesłała dodatkowe wyjaśnienia dotyczące wysokości projektowanych na rok 2023 dochodów Związku z tytułu składek członkowskich oraz dotacji celowej otrzymanej od Województwa Wielkopolskiego z tytułu dopłaty do przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w przewozach pasażerskich.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się również m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2023, uchwałą w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2022 (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2022-2027 (po zmianach) oraz sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. oraz 30 września 2022 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ust. 1 i ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w § 1 projektu uchwały postanowiono, że: „Uchwala się *Wieloletnią Prognozę Finansową Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na lata 2023-2029* [winno być 2023-2028] w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały **wraz z objaśnieniami przyjętych wartości.**”, podczas gdy przepis art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych stanowi, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Zatem objaśnienia nie stanowią części normatywnej uchwały (nie są uchwalane przez organ stanowiący), a jedynie dołączane są do wieloletniej prognozy finansowej.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (w latach 2023-2028 planowane wydatki dochody równe są wydatkom bieżącym).

3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono wieloletnią prognozę finansową (rok budżetowy oraz pięć kolejnych lat budżetowych) wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Związek nie posiada zadłużenia; nie przewiduje się również zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający wskazuje, że w § 1 projektu uchwały omyłkowo wskazano lata 2023-2029, podczas gdy z tytułu projektu uchwały oraz załącznika Nr 1 do projektu uchwały wynika, że wieloletnia prognoza finansowa sporządzona została na lata 2023-2028.

4. Zakres przewidzianych dla Zarządu Związku upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały nie zawarto upoważnienia dla Zarządu Związku do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięcia zamieszczonego w załączniku Nr 2 do projektu uchwały.

5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2023 w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

6. Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że dokonał porównania projektowanych na 2023 r. dochodów Związku z tytułu składek członkowskich uczestników Związku z danymi o tych składkach zawartymi w pismach z dnia 13 września 2022 r., informujących uczestników Związku o planowanych na 2023 r. wysokościach składek na rzecz Związku, a także z wydatkami z tego tytułu, ujętymi w projektach uchwał budżetowych na 2023 r. uczestników Związku, i stwierdził, że pomiędzy ww. dokumentami wystąpiły rozbieżności w zakresie wysokości planowanych składek, omówione szczegółowo w uchwale Nr SO-18/0952/29/2022 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2023. Ponadto Skład Orzekający zauważa, że w zamieszczonej w objaśnieniach przyjętych wartości tabeli Nr 1, dotyczącej składki członkowskiej przeznaczonej na utrzymanie Biura Związku, w przypadku Gminy

Duszniki oraz Gminy Mosina wykazano inną wysokość składek, niż podane w uzasadnieniu do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2023.

7. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Poprawa ekologiczności regionalnego transportu drogowego poprzez zakup taboru autobusowego zasilanego gazem ziemnym lub z napędem hybrydowym - Poprawa ekologiczności regionalnego transportu drogowego poprzez zakup taboru autobusowego” z okresem realizacji w latach 2023-2024, łącznymi nakładami finansowymi w kwocie 35.187.000,00 zł, limitami wydatków: w 2023 r. – 2.639.024,00 zł i w 2024 r. – 32.547.976,00 zł oraz limitem zobowiązań w kwocie 0,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia m.in. limit zobowiązań (pkt 5).

Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych określa kwotę stanowiącą równowartość planowanych do zawarcia umów, których wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych. Powinien być on rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). W przypadku wprowadzania do wykazu przedsięwzięć nowych zadań, rozpoczynanych w pierwszym roku prognozy (tu: w 2023 r.), limit zobowiązań powinien być równy kwocie łącznych nakładów finansowych oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięcia wielkość limitu zobowiązań będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W razie zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowić będzie wartość zerową.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.