Elektronicznie podpisany przez:
Katarzyna Kosmowska; RIO Poznań
dnia 18 listopada 2024 r.

Uchwała Nr SO-18/0952/6/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 listopada 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie planu finansowego
Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska
Członkowie: Katarzyna Gableta
Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zarząd Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” projekcie uchwały w sprawie planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” na rok 2025

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt I.2 uzasadnienia

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Planu Finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2025 wraz z uzasadnieniem przedłożony został tut. Izbie w dniu 22 października 2024 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
   1. Szczegółowość projektu planu finansowego oraz uzasadnienie do projektu odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr V/46/I/2022 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie uchwalenia procedury prac nad projektem Planu finansowego (uchwały budżetowej) Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny", zmienionej uchwałą Nr VIII/63/I/2022 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny” z dnia 5 grudnia 2022 r.
   2. Wraz z projektem uchwały w sprawie planu finansowego **nie przedłożono** określonych w § 1 ust. 6 ww. uchwały materiałów informacyjnych, tj.:
      1) informacji o wykonaniu dochodów i wydatków budżetu Związku na dzień 30 czerwca 2024 r.,
      2) informacji o zadłużeniu Związku na dzień 30 czerwca 2024 r.

Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i **regionalnej izbie obrachunkowej**:

1) uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
2) **inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art. 234.**

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

Na brak załączenia do projektu uchwały w sprawie planu finansowego ww. materiałów informacyjnych Skład Orzekający wskazywał również w uchwale Nr SO-18/0952/29/2022 z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2023 oraz w uchwale Nr SO-18/0952/5/2023 z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie planu finansowego Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2024 .

II.

1. W projekcie uchwały w sprawie planu finansowego zostały ustalone:
   a) dochody w kwocie 23.934.063,00 zł (całość stanowią dochody bieżące),
   b) wydatki w kwocie 23.934.063,00 zł (całość stanowią wydatki bieżące).

   Projektowane dochody bieżące równe są wydatkom bieżącym, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Według założeń projektu plan finansowy Związku na rok 2025 ma być planem zrównoważonym. Projekt nie przewiduje przychodów ani rozchodów.
3. Plan dochodów obejmuje:
   - składki członkowskie uczestników Związku:
     - na finansowanie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego,
     - na pokrycie kosztów funkcjonowania Biura Związku;
   - dofinansowanie z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych;
   - dotację celową otrzymaną od Województwa Wielkopolskiego z tytułu dopłaty do przewozów z tytułu stosowania obowiązujących ustawowych ulg w przewozach pasażerskich (w uzasadnieniu do projektu opisana jako: *„Dotacja przedmiotowa z budżetu otrzymana przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych (...)."*).

   Plan wydatków zapewnia realizację ww. zadań.
4. Kwota utworzonej rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres zaproponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że:

1) w podstawie prawnej projektu uchwały podano nieaktualne dane promulgacyjne tekstu jednolitego ustawy o finansach publicznych;

2) w załączniku Nr 2 do projektu uchwały pn. „Plan wydatków budżetowych Związku Powiatowo-Gminnego „Wielkopolski Transport Regionalny" na rok 2025" wydatki zaplanowane w § 3020 – „Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń" (w dziale 750 – „Administracja publiczna", rozdziale 75095 – „Pozostała działalność") zaliczono do grupy „Wydatki jednostek budżetowych", co jest niezgodne z art. 236 ust. 3 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.);
3) na str. 11 uzasadnienia do projektu uchwały zapisano, że zaplanowana w dziale 758 – „Różne rozliczenia" rezerwa ogólna w kwocie 200.000,00 zł wynosi 0,498% planowanych wydatków, podczas gdy z wyliczenia wynika, że rezerwa ogólna stanowi 0,836% planowanych wydatków.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.